



БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.06.2022 № 7-949
г.Брянск

**О законодательной инициативе
Брянской областной Думы по внесению
в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный
закон «Об охране окружающей среды»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Брянская областная Дума
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды».

2. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона сенаторам Российской Федерации Деньгину В.Е. и Солодун Г.Н., депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Алексеенко Н.Н., Валуеву Н.С., Щеглову Н.М. с просьбой поддержать законодательную инициативу.

3. Направить настоящее постановление в законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Брянской областной Думы.

4. Назначить официальным представителем Брянской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Чесалина Сергея

Федоровича – председателя постоянного комитета Брянской областной Думы по проблемам последствий чернобыльской катастрофы и экологии.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областной Думы



В.В. Суббот

Проект

Вносится Брянской
областной Думой

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2006, № 1, ст. 10, № 52, ст. 5498; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; № 48, ст. 6732; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 30, ст. 4059; № 52, ст. 6971; 2014, № 30, ст. 4220; № 48, ст. 6642; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; 2018, № 31, ст. 4841; 2019, № 52, ст. 7768, 7771; 2020, № 29, ст. 4517; 2021, № 11, ст. 1704; № 24, ст. 4188) следующие изменения:

1) в абзаце восьмом статьи 3 слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;

2) в статье 5:

а) в абзаце восьмом слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;

б) в абзаце тридцать втором слова «экологического надзора» заменить словами «экологического контроля (надзора)»;

в) в абзаце тридцать пятом слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;

3) в статье 6:

а) в абзаце седьмом слова «экологическому надзору» заменить словами «экологическому контролю (надзору)»;

б) в абзаце восьмом слово «надзор» заменить словами «контроль (надзор)»;

в) в абзаце тринадцатом слово «надзору» заменить словами «контролю (надзору)»;

4) в пункте 2 статьи 31.2 слово «надзору» заменить словами «контролю (надзору)»;

5) в статье 46:

а) в абзаце третьем пункта 6 слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;

б) в пункте 7:

в абзаце первом слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;

в абзаце втором слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;

в) в пункте 8:

в абзаце первом слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;

в абзаце третьем слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;

б) в пункте 12 статьи 67.1 слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;

7) в статье 69:

а) в пункте 1 слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;

б) в абзаце тринадцатом пункта 4 слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об охране окружающей среды»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» разработан в связи с необходимостью уточнения отдельных положений Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) были внесены изменения в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).

Статья 65 Федерального закона № 7-ФЗ предусматривает осуществление государственного экологического контроля (надзора). В соответствии с пунктом 1 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ государственный экологический контроль (надзор) осуществляется посредством:

федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации (за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого на объектах, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности), в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и подразделением федерального органа исполнительной власти в области

обеспечения безопасности на объектах, подведомственных указанному федеральному органу исполнительной власти;

регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях реализации Федерального закона № 170-ФЗ было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)», которым установлен порядок организации и осуществления федерального государственного экологического контроля (надзора), за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого подразделениями Федеральной службы безопасности Российской Федерации на объектах, подведомственных Федеральной службе безопасности Российской Федерации.

Вместе с тем не соответствуют концепции Федерального закона № 170-ФЗ в части осуществления государственного экологического контроля (надзора) абзацы восьмой, тридцать второй и тридцать пятый статьи 5 Федерального закона № 7-ФЗ, которой определены полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, а именно:

определение порядка организации и осуществления федерального государственного экологического надзора;

осуществление федерального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности с использованием объектов, находящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в ведении Российской Федерации, и объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, соответствующих установленным Правительством Российской Федерации

критериям определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

установление для целей государственного экологического надзора категорий хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, исходя из критериев и (или) показателей негативного воздействия объектов хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также определение показателей высокого и экстремально высокого химического и радиационного загрязнения окружающей среды.

Согласно абзацу первому пункта 5 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ организация и осуществление государственного экологического контроля (надзора) регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Статья 66 Федерального закона № 7-ФЗ определяет права должностных лиц органов государственного экологического контроля (надзора). Кроме того, в статье 27 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» указан перечень должностных лиц, которые вправе осуществлять государственный контроль (надзор), муниципальный контроль от имени контрольного (надзорного) органа. Вместе с тем без учета вышеуказанных норм Федерального закона № 7-ФЗ и Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» изложены абзацы седьмой, восьмой и тринадцатый статьи 6 Федерального закона № 7-ФЗ, которой определены полномочия органов государственной власти субъектов

Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, а именно:

осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;

утверждение перечня должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный экологический надзор (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды субъекта Российской Федерации);

ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

В связи с чем настоящим законопроектом предлагается устранить сложившуюся правовую неопределенность и внести соответствующие изменения, заменив слово «надзора» словами «контроля (надзора)».

Также соответствующие изменения вносятся в статьи 3, 31.2, 46, 67.1 и 69 Федерального закона № 7 - ФЗ.

Аналогичных по своему содержанию проектов федеральных законов на рассмотрении Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

**Финансово-экономическое обоснование к проекту
федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об охране окружающей среды»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Перечень
нормативных правовых актов Президента Российской
Федерации, Правительства Российской Федерации и
федеральных органов исполнительной власти, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране
окружающей среды»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов не потребуется.