

Проект
Внесён постоянным комитетом Брянской
областной Думы по законодательству
и местному самоуправлению

Российская Федерация
ЗАКОН
БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

**О внесении изменений в Закон Брянской области
«О регулировании некоторых вопросов проведения публичных
мероприятий на территории Брянской области»**

Принят Брянской областной Думой _____ 2022 года

Статья 1

Внести в Закон Брянской области от 2 ноября 2016 года № 87-3 «О регулировании некоторых вопросов проведения публичных мероприятий на территории Брянской области» (в редакции законов Брянской области от 4 декабря 2017 года № 96-3, от 26 февраля 2018 года № 13-3, от 28 июля 2020 года № 63-3, от 29 марта 2021 года № 20-3, от 6 августа 2021 года № 66-3) следующие изменения:

1. Подпункт 4 пункта 1 статьи 1 изложить в редакции:

«4) места проведения публичных мероприятий.».

2. Пункт 5 статьи 4 изложить в редакции:

«5. Условия предоставления и использования помещений для организации и проведения публичного мероприятия определяются по соглашению между собственниками (владельцами) соответствующих помещений и организаторами публичных мероприятий.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Брянской области

А.В. Богомаз

г. Брянск

«___» _____ 2022 года

№ ____

**Пояснительная записка
к проекту закона Брянской области «О внесении изменений в Закон
Брянской области «О регулировании некоторых вопросов проведения
публичных мероприятий на территории Брянской области»**

Проект закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «О регулировании некоторых вопросов проведения публичных мероприятий на территории Брянской области» разработан в целях устранения правовой неопределенности и противоречий закону, имеющему большую юридическую силу.

Закон Брянской области от 2 ноября 2016 года № 87-3 «О регулировании некоторых вопросов проведения публичных мероприятий на территории Брянской области» (далее – Закон Брянской области № 87-3) в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее - Федеральный закон № 54-ФЗ) определяет:

- 1) порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия;
- 2) минимально допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, проводимое одним участником;
- 3) порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельной численности лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется;
- 4) дополнительно места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещается, относятся:

- 1) территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;
- 2) путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;
- 3) территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, экстренными оперативными службами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
- 4) пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона Брянской области № 87-3 дополнительно к местам, определенным Федеральным законом № 54-ФЗ (за исключением специально отведенных мест, определенных в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Закона Брянской области № 87-3), в которых

запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, относятся:

здания, занимаемые органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, детскими учреждениями, медицинскими и образовательными организациями, учреждениями культуры, социальной защиты населения, физкультурно-оздоровительными и спортивными организациями;

территории парков, стадионов, детских и спортивных площадок;

здания и территории вокзалов, аэродромов, аэропортов, железнодорожных и автобусных станций;

мосты, эстакады, остановочные пункты общественного пассажирского транспорта, тротуары, непосредственно прилегающие к проезжей части и не имеющие ограждения;

территории, принадлежащие физическому или юридическому лицу на праве собственности или ином вещном праве, в случае отсутствия письменного согласия собственника (владельца) данной территории на проведение публичного мероприятия.

Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон № 54-ФЗ, в том числе, статья 8 дополнена частью 2.1-1 следующего содержания:

"2.1-1. К местам, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, относятся:

1) здания и территории речных, морских, железнодорожных и автомобильных вокзалов и станций, аэропортов, морских, речных портов, пристаней;

2) здания и территории образовательных организаций, медицинских организаций, организаций социальной защиты населения, детские и спортивные площадки;

3) здания органов публичной власти, а также территории, непосредственно прилегающие к таким зданиям, объектам жизнеобеспечения, в том числе обеспечивающим функционирование электрических, тепловых, водопроводных сетей, сетей водоснабжения и (или) водоотведения, сетей газоснабжения;

4) культовые помещения, здания и сооружения, а также земельные участки, на которых расположены такие здания и сооружения, в том числе принадлежащие религиозным организациям на праве собственности или предоставленные им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, места паломничества, за исключением общественных мест, на которых проводятся публичные богослужения, другие религиозные обряды и церемонии в соответствии с пунктом 5 статьи 16 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Кроме того, Федеральным законом № 498-ФЗ часть 2.2 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ изложена в следующей редакции:

"2.2. В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности законом субъекта Российской Федерации дополнительно определяются места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, за исключением совершения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26 сентября 1997 года N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях", если это обусловлено историческими, культурными, иными объективными особенностями субъекта Российской Федерации, а также могут определяться иные места, в которых проведение указанных публичных мероприятий ограничивается по времени их возможного проведения."

Таким образом, норма Закона Брянской области № 87-3, устанавливающая дополнительные места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, подлежит исключению, но в связи с необходимостью дополнения Закона Брянской области № 87-3 изменениями, внесенными Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», настоящим законопроектом предлагается изложить пункт 5 статьи 4 Закона Брянской области № 87-3 в новой редакции.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Брянской области «О внесении изменений в Закон
Брянской области «О регулировании некоторых вопросов проведения
публичных мероприятий на территории Брянской области»**

Принятие Закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «О регулировании некоторых вопросов проведения публичных мероприятий на территории Брянской области» не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень актов законодательства Брянской области,
актов органов местного самоуправления, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием проекта закона Брянской области «О
регулировании некоторых вопросов проведения публичных
мероприятий на территории Брянской области»**

Принятие проекта закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «О регулировании некоторых вопросов проведения публичных мероприятий на территории Брянской области» в качестве закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов законодательства Брянской области.

Председатель постоянного комитета
Брянской областной Думы

по законодательству и местному самоуправлению

В.В. Попадайло