

ПРОТОКОЛ

седьмого заседания Совета руководителей представительных органов
муниципальных образований Брянской области
при председателе Брянской областной Думы*

*(далее - Совета)

23.11.2016 г в 14.00

Председательствовал: **Попков Владимир Иванович**, председатель Совета,
председатель Брянской областной Думы

Приглашенные:

1. **Резунов Александр Григорьевич** - вице – губернатор Брянской области;
2. **Валуев Николай Сергеевич** – депутат Государственной Думы ФС РФ
3. **Суббот Валентин Владимирович** – депутат Государственной Думы ФС РФ
4. **Петушкова Галина Васильевна** – заместитель Губернатора Брянской области (доклад);
5. **Филипенко Юрий Валентинович** – заместитель Губернатора Брянской области;
6. **Щеглов Николай Михайлович** - заместитель Губернатора Брянской области;
7. **Коробко Александр Михайлович** - заместитель Губернатора Брянской области;
8. **Маркелов Андрей Александрович** – руководитель УФНС России по Брянской области;
9. **Сафронова Варвара Николаевна** – председатель КСП Брянской области (доклад);
10. **Оборотов Владимир Николаевич** – директор департамента образования и науки Брянской области (доклад);
11. **Бардуков Андрей Николаевич** – директор департамента здравоохранения Брянской области (доклад);
12. **Тимошин Игорь Евгеньевич** – директор департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области (доклад);
13. **Зарецкий Сергей Иванович** – директор департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области;
14. **Тимошин Андрей Николаевич** – директор департамента природных ресурсов и экологии Брянской области;
15. **Кириченко Игорь Анатольевич** – директор департамента внутренней политики Брянской области;
16. **Кривцова Елена Степановна** – директор департамента культуры Брянской области;

17. **Карелина Светлана Ивановна** – начальник управления имущественных отношений Брянской области;
18. **Войстроченко Виктор Анатольевич** – начальник управления государственных закупок Брянской области;
19. **Котенков Владимир Михайлович** – начальник управления лесами Брянской области;
20. **Корнеев Валерий Владимирович** – начальник управления физической культуры и спорта Брянской области;
21. **Лавокин Сергей Николаевич** – председатель «Совет Ассоциации муниципальных образований Брянской области», глава администрации Брасовского района.
22. **Путило Денис Владимирович** – руководитель центра информатизации Департамента образования и науки Брянской области

Заместители председателя Совета – заместители председателя Брянской областной Думы;

Председатели постоянных комитетов Брянской областной Думы (по списку);

Представители муниципальных контрольно - счётных органов муниципальных образований Брянской области (по списку);

Главы представительных органов муниципальных образований Брянской области (по списку);

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Об основных показателях прогноза социально-экономического развития Брянской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.
Информация Лысенко Сергея Викторовича – директора департамента экономического развития Брянской области.
2. Основные подходы к формированию бюджетных проектировок на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.
Информация Петушковой Галины Васильевны – заместителя Губернатора Брянской области.
 - 2.1. Основные направления проведения структурных реформ и повышения эффективности бюджетных расходов в социальной сфере Брянской области в 2016 – 2017 годах.
Информация:
 - 1) *Оборотова Владимира Николаевича – директора департамента образования и науки Брянской области;*
 - 2) *Бардукова Андрея Николаевича – директора департамента здравоохранения Брянской области.*
 - 3) *Тимошина Игоря Евгеньевича – директора департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области.*

3. Контроль за расходованием бюджетных средств. Результаты проверок, проводимых Контрольно-счетной палатой Брянской области. Эффективность работы муниципальных контрольно-счетных органов.
Информация Сафроновой Варвары Николаевны – председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области.
4. «О развитии детско-юношеского спорта, обеспеченности спортивным инвентарем и оборудованием ДЮСШ и СДЮСШОР в муниципальных образованиях Брянской области».
Информация Попкова Владимира Ивановича – председателя Совета, председателя Брянской областной Думы.
5. Разное.

Во вступительном слове председатель Совета В.И.Попков подчеркнул важность проведения в жизнь взвешенной политики по исполнению расходной части бюджета, разумной экономии средств, остановился на задачах, стоящих перед руководителями всех уровней по сокращению бюджетных расходов, перед главами муниципальных образований – по повышению доходной части бюджетов территорий. Также В.И.Попков подчеркнул важность проведения эффективного контроля за расходованием бюджетных средств, в т.ч. контрольно-счетными органами Брянской области, финансовыми службами в муниципальных образованиях.

По 1-му вопросу повестки дня выступил директор департамента экономического развития Брянской области С.В.Лысенко. Он остановился на основных показателях прогноза социально-экономического развития Брянской области на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов, рассказал о методах стратегического планирования в сфере региональной экономике, осветил основные тенденции ее развития.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию директора департамента экономического развития Брянской области С.В. Лысенко «О прогнозе социально-экономического развития Брянской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».
2. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти Брянской области при разработке государственных программ учитывать показатели прогноза социально-экономического развития Брянской области.
3. В целях обеспечения устойчивого роста экономики в прогнозируемый период 2017-2019 годов рекомендовать:
 - 3.1. Департаменту экономического развития Брянской области:

- совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований продолжить работу по созданию территорий опережающего социально-экономического развития в монопрофильных населенных пунктах, имеющих сложное социально-экономическое положение;

- совместно с постоянным представительством Правительства Брянской области при Правительстве РФ в г. Москве, членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы ФС РФ, избранными от Брянской области, активизировать деятельность по привлечению в экономику Брянской области средств, выделяемых по действующим федеральным программам;

3.1. Департаменту промышленности, транспорту и связи Брянской области содействовать в реализации подпрограммы «Развитие промышленности Брянской области» (2016-2018 годы) в рамках государственной программы «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области».

3.2. Департаменту сельского хозяйства Брянской области:

- продолжить работу по вовлечению в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и передаче эффективным сельхозтоваропроизводителям с целью роста производимой продукции и увеличению доходов в бюджеты всех уровней;

3.3. Управлению лесами Брянской области:

- содействовать в реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов;

- разработать программу развития лесопромышленного комплекса Брянской области, в которой предусмотреть мероприятия по лесоустройству и лесовосстановлению, эффективному использованию лесного фонда, поддержке предприятий, реализующих инвестиционные проекты по глубокой переработке древесины;

3.4. Департаменту строительства и архитектуры Брянской области содействовать в реализации на территории области программы «Жилье для российской семьи».

4. Рекомендовать органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов:

4.1. Активизировать работу с проблемными предприятиями, расположенными на территориях муниципальных образований Брянской области, оказывать содействие в создании благоприятных условий для их успешного функционирования и развития.

4.2. Разработать стратегические документы муниципального уровня в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

4.3. Принять меры по повышению экономического потенциала территорий за счет привлечения инвестиций.

По второму вопросу заслушали заместителя Губернатора Брянской области Г.В. Петушкову. Она подробно охарактеризовала основные параметры областного бюджета 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов, отметив его социальную направленность. Г.В. Петушкова призвала все структурные ведомства и глав муниципальных образований проводить планомерную работу по сокращению бюджетных расходов, при этом подходить к процессам оптимизации вдумчиво и аккуратно, не ущемляя прав граждан.

РЕШИЛИ:

1. Органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) и поселений:

- обеспечить формирование сбалансированных местных бюджетов, соответствие расходных обязательств муниципалитетов доходным источникам, формирующим местные бюджеты, в том числе по дорожному фонду;
- в 2017 году обеспечить полную мобилизацию реалистично запланированных налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, вовлекая в расчеты недоимку по налогам и сборам;
- проводить мероприятия, направленные на увеличение налогового потенциала муниципальных образований, повышение уровня собственных доходов местных бюджетов;
- установить мораторий на введение на местном уровне льгот и преференций по налогам и иным обязательным платежам, поступающим в местные бюджеты, и отменить установленные неэффективные налоговые льготы;
- в срок до 1 марта 2017 года провести инвентаризацию муниципального имущества, земельных участков, выявление неэксплуатируемых участков, неиспользуемого имущества с целью их дальнейшей реализации;
- в течение 2017 финансового года не допускать образования просроченной задолженности по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда, налогам и сборам, оплате коммунальных услуг;
- в срок до 15 декабря 2016 года утвердить и в 2017 году реализовать план мероприятий по увеличению доходов и снижению неэффективных расходов местного бюджета с указанием сроков, ответственных должностных лиц на уровне руководителей муниципального района (городского округа) в разрезе каждого мероприятия. Обеспечить проведение мероприятий по сокращению (реорганизации, приостановлению деятельности) малокомплектных образовательных учреждений на основе анализа перспектив развития населенных пунктов, транспортной доступности, удаленности образовательных организаций;
- обеспечить реализацию переданных государственных полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного и общего образования в муниципальных образовательных

организациях строго в рамках запланированных объемов субвенций на реализацию вышеуказанных полномочий;

- в соответствии со ст.86 Бюджетного кодекса и ст. 12 Закона Брянской области от 02.11.2016 № 89-З в случае, если в муниципальном районе (городском округе) превышены нормативы, используемые в методиках расчета субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходных обязательств муниципального образования, осуществлять за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов;

- обеспечить неукоснительное соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований на 2017 и последующие годы;

- до конца 2016 года и при планировании местных бюджетов на 2017-2019 годы принять меры по погашению сложившейся просроченной кредиторской задолженности, заключить договоры (соглашения) реструктуризации объемов просроченной кредиторской задолженности и (или) переноса сроков оплаты обязательств;

- обеспечить неукоснительное соблюдение статьи 79 Бюджетного кодекса при осуществлении капитальных вложений в объекты муниципальной собственности;

- обеспечить полномочия по организации транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, питания школьников;

- в соответствии со ст.72 Бюджетного кодекса Российской Федерации обеспечить заключение и оплату муниципальных контрактов в пределах лимитов бюджетных обязательств. Исключить случаи заключения муниципальных контрактов, принятия муниципальными учреждениями бюджетных обязательств сверх утвержденных бюджетных ассигнований. Не допускать образование несанкционированной кредиторской задолженности и принятие финансовых обязательств, не обеспеченных ресурсами.

- в соответствии с действующим законодательством о межбюджетных отношениях систематизировать деятельность по получению местными бюджетами дополнительных трансфертов из областного бюджета в соответствии с результатами деятельности органов власти муниципальных образований по социально - экономическому развитию территорий;

2. Департаменту образования и науки Брянской области
Департаменту культуры Брянской области:

- обеспечить координацию исполнения органами местного самоуправления мероприятий по снижению неэффективных расходов в сферах образования и культуры.

3. Департаменту финансов Брянской области:

- обеспечить контроль реализации планов мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, эффективности бюджетных расходов, сокращению кредиторской задолженности, разработанных органами местного самоуправления.

- обеспечить систематический контроль за своевременностью выплаты заработной платы работникам организаций бюджетной сферы, действующих на территории Брянской области.

По вопросу 2.1 слушали директора департамента образования и науки Брянской области В.Н.Оборотова, директора департамента здравоохранения Брянской области А.Н.Бардукова, директора департамента семьи, социальной и демографической политики в Брянской области. Они рассказали в своих докладах об основных направлениях проведения структурных реформ в бюджетной сфере Брянщины, повышения эффективности бюджетных расходов. Были названы передовые и отстающие муниципальные образования в вопросах социальной защиты населения, предоставляемых образовательных и медицинских услуг, в вопросах исполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации В.В.Путина. Руководители департаментов остановились на вопросах оптимизации сети подведомственных им учреждений, показав перспективы проведения оптимизационных мероприятий с целью улучшения качества оказываемых услуг.

РЕШИЛИ:

Информации директора департамента образования и науки Брянской области В.Н. Оборотова, директора департамента здравоохранения Брянской области А.Н. Бардукова, директора департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области И.Е. Тимошина принять к сведению.

Рекомендовать главам муниципальных образований:

- продолжить мероприятия по оптимизации сети малокомплектных образовательных учреждений с неременным условием работы с общественностью, взять под личный контроль подготовку нормативных правовых документов;

- в «дорожных картах» по оптимизации бюджетных расходов на содержание образовательных организаций проработать вопросы трудоустройства сокращаемых работников, подвоза обучающихся, использования высвобождаемых помещений;

- при направлении на курсы повышения квалификации педагогических работников учитывать дальнейшие перспективы работы этих педагогов;

- рассмотреть вопрос о выделении средств в муниципальных бюджетах на пополнение школьных библиотечных фондов и в целом на развитие школьных библиотек;

- взять под особый контроль наличие возможности выхода в интернет образовательных учреждений в муниципальных образованиях.

- рассмотреть вопрос об использовании свободных во вторую половину дня и в субботу помещений образовательных учреждений под дополнительное образование.

3. Предложить департаменту образования и науки Брянской области:

- продолжить мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов в сфере образования и науки Брянской области;

- активизировать работу по привлечению средств федерального бюджета на развитие системы образования;

- продолжить работу по созданию кластеров в системе среднего профессионального образования;

- провести инвентаризацию неиспользуемого в образовательном процессе имущества с целью его дальнейшего эффективного использования.

- активизировать деятельность по обеспечению учреждений образования, расположенных в сельской местности, школьными автобусами в соответствии с действующими на федеральном и региональном уровне комплексными целевыми программами.

Рекомендовать главам муниципальных образований Брянской области:

- оказывать содействие в развитии сети медицинских организаций государственной системы здравоохранения, а также держать на постоянном контроле вопросы хозяйственной деятельности учреждений здравоохранения, совершенствования материально-технической базы данных учреждений.

- прорабатывать возможность финансирования из бюджетов муниципальных образований компенсационных выплат, а также предоставления иных мер социальной поддержки с целью создания благоприятных условий для привлечения специалистов для работы в медицинских организациях, расположенных на территории муниципальных образований;

- проводить мероприятия по созданию условий для обеспечения транспортной доступности всех видов медицинской помощи населению муниципальных образований.

5. Предложить департаменту здравоохранения Брянской области:

- обеспечить реализацию мер по повышению эффективности бюджетных расходов в 2017 году.

- усилить контроль за закупками лекарственных препаратов и продуктов питания в подведомственных учреждениях.

- продолжить цикл системных мероприятий по координации деятельности медицинских учреждений, врачей общей практики по организации качественной и своевременной медицинской помощи населению муниципальных образований;

- провести предварительные обсуждения с медицинским сообществом решений, касающихся оптимизации структуры медицинских организаций государственной системы здравоохранения Брянской области исходя из критериев их эффективности, показателей состояния здоровья населения на обслуживаемых ими территориях;

- продолжить мероприятия по обеспечению кадрового пополнения квалифицированными специалистами учреждений системы здравоохранения на территории Брянской области, наладить качественное взаимодействие с высшими и средними, средне - специальными учебными заведениями по вопросам целевой подготовки врачебных профессий, а также специалистов среднего звена для медицинских учреждений, действующих на территории Брянской области.

6. Предложить департаменту семьи, социальной и демографической политики Брянской области:

- при проведении работы по реорганизации подведомственных учреждений в целях оптимизации деятельности и сокращения расходов на административный аппарат обеспечить сохранение выполняемого (оказываемого) объема государственных услуг;

- продолжить проведение работы с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти по привлечению в 2017 году в регион финансовых средств из федерального бюджета;

- сформировать рейтинг муниципальных образований Брянской области по реализации механизмов поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО);

- с целью сокращения социального сиротства и семейного неблагополучия взять под особый контроль работу по внедрению «участкового принципа» работы и создания общественных советов при заместителях глав муниципальных образований по социальным вопросам.

7. Рекомендовать главам муниципальных образований и городских округов:

- принять действенные меры по реализации на своих территориях Распоряжения Правительства Брянской области № 239-рп от 03.08.2016 г., включить показатели, характеризующие уровень участия негосударственных организаций в оказании услуг в социальной сфере, в том числе финансируемых из бюджетных источников, а также отражающие объем негосударственных инвестиций, осуществляемых в целях оказания услуг в социальной сфере, в перечень целевых показателей муниципальных программ;

- проводить систематическую и эффективную работу с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном

положении с целью сокращения социальных сирот с привлечением общественности, бизнес – сообщества.

- в 2017 году и в последующие годы принять меры по исполнению поручения Губернатора о строительстве и предоставлении детям-сиротам нового жилья;

- принять участие в реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы в 2017 году, предусмотрев софинансирование из местного бюджета;

- ускорить работу по выявлению участков для включения в перечень земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям, и выйти на 100% уровень обеспеченности».

По третьему вопросу выступила председатель Контрольно - счётной палаты Брянской области. Она проинформировала о результатах проверок, проводимых органами КСП в муниципальных образованиях области, рассказала об итогах состоявшихся экспертных и контрольно-аналитических мероприятий, охарактеризовала эффективность деятельности муниципальных контрольно-счётных органов на местах.

РЕШИЛИ:

1. В целях снижения объемов нарушений рекомендовать органам власти муниципальных образований принять действенные меры:

- по соблюдению законности и результативности использования бюджетных средств и муниципального имущества;

- по выявлению и предупреждению рисков наступления негативных последствий для местных бюджетов и муниципальной собственности;

- по изменению организации своей работы в части внутреннего контроля, результатом которой должно стать предотвращение ущерба муниципальным образованиям при формировании и использовании муниципальных средств и имущества;

- по недопущению случаев принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств;

- по увеличению доходной части местных бюджетов, в том числе по сокращению недоимки по платежам в бюджет;

- по качественному прогнозированию доходных источников при формировании бюджетов.

2. В целях повышения эффективности муниципального внешнего финансового контроля рекомендовать муниципальным контрольно-счётным органам:

- принять действенные меры по выявлению и предупреждению рисков наступления негативных последствий для местных бюджетов и муниципальной собственности;

- активизировать работу по корректировке плана работы на 2017 год, отдавая приоритет проблемным вопросам, в которых с наибольшей вероятностью будут выявлены нарушения;
- при проведении проверок высокодотационных муниципальных образований уделять особое внимание устранению замечаний и реализации предложений Контрольно-счётной палаты Брянской области;
- в обязательном порядке участвовать в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях Контрольно-счётной палаты Брянской области.

По четвертому вопросу выступил председатель Совета В.И.Попков. Он указал на недопустимость равнодушного и бесхозяйственного отношения к содержанию и функционированию ДЮСШ и СДЮШОР в городах и районах области, вопросам санитарного состояния и технического обслуживания их помещений.

В.И.Попков сказал о персональной ответственности руководителей муниципальных образований и управления физической культуры и спорта Брянской области за состояние материально-технической базы детских и детско-юношеских спортивных учреждений, обеспеченность их спортивным инвентарем и оборудованием. Председатель Совета и председатель Брянской областной Думы отметил, что необходимо в экстренном порядке подавать заявки на бюджетное финансирование объектов физической культуры и спорта в части необходимости проведения ремонтов спортивных учреждений – зданий, сооружения или их отдельных элементов.

В.И.Попков отметил, что состояние детских и детско-юношеских спортивных школ в муниципальном образовании - в числе главных критериев, показывающих эффективность работы руководства города или района.

РЕШИЛИ:

1. Органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) и поселений:

- провести комплексный анализ и оценку состояния материально-технической базы и имущественного комплекса ДЮСШ и СДЮШОР в муниципальных образованиях Брянской области, составить перечень объектов, нуждающихся в первоочередном ремонте и направить заявки на обеспечение бюджетного финансирования ремонтных или восстановительных работ на данных объектах или их отдельных элементах, конструкциях;
- принять действенные меры по введению в строй или замене оборудования и коммуникаций, обеспечивающих жизнедеятельность зданий и сооружений, предназначенных для занятий населения физической

культурой и спортом в муниципальных образованиях и находящихся на их балансе;

- принять комплексные меры для обеспечения своевременного пополнения имущества ДЮСШ и СДЮСШОР в муниципальных образованиях Брянской области спортивным инвентарем, иным специализированным оборудованием для занятий физической культурой и спортом, в том числе за счёт привлечения спонсорских средств, финансовой помощи предприятий и организаций и частных пожертвований в целях гармонического развития личности, укрепления здоровья населения,

- провести анализ и сформировать реестр свободных и высвобождаемых помещений в муниципальных образованиях Брянской области и проработать возможность организации в них занятий физической культурой и спортом для населения, в первую очередь – для детей и молодежи.

- персональную ответственность за обеспечение детей и молодежи в муниципальных образованиях Брянской области необходимыми условиями для занятий физической культурой и спортом возложить на руководителей органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) и поселений, а также на управление физической культуры и спорта Брянской области.

2. Управлению физической культуры и спорта Брянской области:

- совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) и поселений создавать необходимые условия для обеспечения безопасности детей и молодёжи во время занятий физической культурой и спортом в муниципальных образованиях.

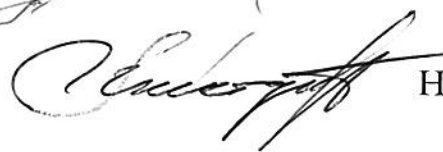
- вести постоянный мониторинг возникающих в сфере занятий физической культурой и спортом текущих проблем, предлагать законодательным и исполнительным органам власти Брянской области пути их своевременного решения.

Председатель Совета



В.И.Попков

Ответственный Секретарь Совета



Н.Н.Хлистунов